



Accordo tra la Confederazione e i Cantoni riguardante l'iniziativa sul personale qualificato e sulla migliore mobilitazione del potenziale di risorse umane nazionali nel triennio 2015-2018 («Iniziativa sul personale qualificato plus»)

Situazione iniziale

Il mercato svizzero del lavoro manca di personale qualificato. Per affrontare questa situazione, nel 2011 il Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR) ha lanciato insieme ai Cantoni e alle parti sociali un'iniziativa sul personale qualificato. L'obiettivo è coprire il fabbisogno di manodopera specializzata reclutando maggiormente i lavoratori presenti in Svizzera.

Nel 2013 il DEFR, i Cantoni (CDEP, CDPE) e le parti sociali hanno concordato quattro ambiti di intervento: specializzazione in funzione delle esigenze del mondo del lavoro, miglioramento della conciliabilità tra lavoro e famiglia, creazione di condizioni adeguate per l'occupazione dei lavoratori senior, promozione di innovazioni.

Con l'accettazione dell'iniziativa contro l'immigrazione di massa e l'introduzione nella Costituzione federale dell'art. 121a, l'utilizzo ottimale del potenziale nazionale ha assunto un'importanza notevole. In tale contesto il 20 giugno 2014 il Consiglio federale ha annoverato l'iniziativa tra le misure di accompagnamento principali.

Su tale base il Consiglio federale rappresentato dal DEFR e i Governi cantonali hanno deciso di intensificare il loro sostegno all'iniziativa e di estendere quest'ultima alla mobilitazione del potenziale di tutti i lavoratori (iniziativa sul personale qualificato **plus**).

Principi

Per l'attuazione degli ulteriori lavori il Consiglio federale e i Governi cantonali hanno concordato i seguenti punti:

- la Confederazione e i Cantoni confermano il proprio impegno comune nell'attuazione dell'iniziativa sul personale qualificato e delle ulteriori misure dell'iniziativa sul personale qualificato plus, nel rispetto delle rispettive competenze federali e settoriali
- viene data la precedenza alle priorità indicate nell'allegato e alle relative misure; eventuali decisioni di carattere materiale o finanziario devono essere prese dagli organi incaricati del rispettivo livello statale
- gli interlocutori della società civile interessati dalle singole priorità, come le parti sociali, continueranno a essere coinvolti nei lavori

Obiettivi

- La Confederazione e i Cantoni intendono contribuire alla mobilitazione del potenziale di risorse umane e di lavoratori qualificati con l'obiettivo di soddisfare il fabbisogno di personale sul mercato svizzero del lavoro nel lungo termine

- L'impegno congiunto e la mobilitazione del potenziale inutilizzato hanno lo scopo di contribuire a una migliore soddisfazione della domanda del mercato interno del lavoro e di rafforzare l'accettazione dell'immigrazione

Priorità

L'accordo prevede i seguenti temi prioritari:

- **incrementare l'attività professionale (in particolare delle donne)** attraverso misure per una migliore conciliabilità tra lavoro e famiglia (promozione dell'inserimento/reinserimento nel mondo del lavoro, aumento del grado di occupazione)
- **continuare a favorire l'occupazione dei lavoratori senior** eliminando gli ostacoli e creando stimoli e condizioni di lavoro adeguate alle fasce di età
- **attuare misure sul mercato del lavoro e nell'ambito della formazione** per il recupero della qualifica formale, la riqualificazione e la specializzazione, nonché per mantenere la disoccupazione a livelli bassi
- **aumentare il tasso di attività dei rifugiati riconosciuti e delle persone ammesse provvisoriamente** attraverso un miglioramento delle loro possibilità di occupazione

Se necessario e di comune intesa è possibile introdurre altre priorità.

Procedura

Sulla base dei lavori in corso, la Confederazione e i Cantoni concordano la seguente procedura di principio:

1. realizzare una panoramica delle misure esistenti (integrare l'allegato)
2. determinare le necessità di intervento e fissarne le priorità per rafforzare le misure esistenti (chiarire la questione del finanziamento, stabilire il calendario)
3. preparare un resoconto periodico sullo stato dei lavori di attuazione per le singole priorità da presentare al Consiglio federale e ai Governi cantonali, e tenere un dibattito politico congiunto nell'ambito del dialogo federalista

Organizzazione

L'attuazione delle misure nel quadro di questo accordo (cfr. allegato) e il migliore utilizzo del potenziale lavorativo nazionale richiedono una stretta collaborazione tra la Confederazione, i Cantoni e gli uffici e le Conferenze dei direttori interessati. Si costituisce pertanto un gruppo di accompagnamento allargato:

Confederazione: SG DEFR, SECO, SEFRI, UFM, UFAS, UFSP

Cantoni: CDEP, CDPE, CdC, CDOS, CDS

La presidenza del gruppo di accompagnamento e la segreteria sono garantite

congiuntamente dalle rappresentanze della Confederazione (Segreteria di Stato dell'economia / Direzione del lavoro) e dei Cantoni (Segreteria generale CdC / Segreteria generale CDEP).

La Confederazione e i Cantoni nominano ciascuno una persona responsabile del coordinamento dei lavori da portare a termine nell'ambito dell'esecuzione di questo accordo.

Le parti interessate e i terzi possono essere coinvolti secondo necessità.

Comunicazione

Per l'accompagnamento e l'attuazione dell'accordo è necessario predisporre misure di comunicazione adeguate (in particolare l'elaborazione di messaggi chiave, argomenti, eventuali posizioni ufficiali ecc.). La Confederazione e i Cantoni coordinano congiuntamente la propria strategia di comunicazione per le varie priorità; la SG DEFR e la SG CdC si alternano in questo compito.

Giugno 2015

Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca DEFR / Conferenza dei Governi cantonali CdC

Allegato: - Priorità e misure

Iniziativa sul personale qualificato plus: priorità, misure centrali e competenze

Allegato all'accordo tra la Confederazione e i Cantoni riguardante la mobilitazione del potenziale di risorse umane e di personale qualificato nel triennio 2015-2018 (Iniziativa sul personale qualificato plus)

Priorità e misure	Tipo di misura		Responsabilità/ Competenze		Termine ¹	Formulare obiettivi concreti (il più possibile quantificabili)
	Normativo	Progetto / Programma	Confederazione	Cantoni	breve= 1 medio= 2 lungo= 3	
1. Aumentare il grado di occupazione delle donne (conciliabilità tra lavoro e famiglia)						
1.1 Eliminare gli svantaggi fiscali gravanti sui coniugi nell'ambito dell'imposta federale diretta			<u>DFI</u> <u>(AFC)</u>			
1.2 Garantire strutture di custodia complementari alla scuola e alla famiglia adeguate alle esigenze				<u>CDOS/</u> <u>CDPE</u>		
1.3 Gruppo di lavoro sul finanziamento di strutture diurne in ambito scolastico			<u>DEFR</u> <u>(SECO)</u>	<u>CDPE/CDOS</u>		
1.4 Verificare il trattamento fiscale dei costi di custodia dei figli			<u>DFI</u> <u>(AFC)</u>	<u>CDCF</u>		
2. Continuare a favorire l'occupazione dei lavoratori senior						
2.1 Rapporto (breve relazione) sugli ostacoli giuridici nel settore delle assicurazioni sociali (LPP e AVS)			<u>DFI</u> <u>(UFAS)</u>			
2.2 Conferenza nazionale sul tema dei lavoratori senior			<u>DEFR</u> <u>(SECO)</u>	<u>CDEP</u>		
2.3 Funzione modello dell'Amministrazione federale come datore di lavoro: concetto di gestione delle generazioni			<u>DFI</u> <u>(UFPER)</u>			
3. Misure sul mercato del lavoro e nell'ambito della formazione per il recupero della qualifica formale, la riqualificazione e la specializzazione e per mantenere la disoccupazione a livelli bassi						
3.1 Sintesi dei progetti nell'ambito delle misure del mercato del lavoro di Confederazione, Cantoni e settori			<u>DEFR</u>	<u>CDEP</u>		
3.2 Incrementare ulteriormente il numero dei posti aziendali di formazione nel ramo sanitario e sociale (soprattutto per le professioni non universitarie)				<u>CDS, CDOS</u>		
3.3 Agevolare il reinserimento professionale nel ramo sociale e sanitario (per es. corsi di aggiornamento)			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>	<u>CDS, CDOS</u>		
3.4 Migliorare le condizioni quadro per la qualificazione e riqualificazione professionale degli adulti			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>	<u>CDPE</u>		

¹ a breve termine: attuazione entro due anni

a medio termine: attuazione ad accordo in corso (entro il 2018)

a lungo termine: attuazione oltre la durata dell'accordo (dopo il 2018)

Priorità e misure	Tipo di misura		Responsabilità/ Competenze		Termine ¹	Formulare obiettivi concreti (il più possibile quantificabili)
	Normativo	Progetto / Programma	Confederazione	Cantoni	breve= 1 medio= 2 lungo= 3	
3.5 Migliorare l'orientamento negli studi, nella professione e nella carriera, nonché l'orientamento professionale nelle scuole			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>	<u>CDPE</u>		
3.6 Rafforzare la formazione professionale (specialmente superiore) (Legge sulla formazione professionale)			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>			
3.7 Migliorare la corrispondenza tra domanda e offerta sul mercato dell'apprendistato (progetto Match-Prof)			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>			
3.8 Rafforzare l'aderenza alla pratica negli studi MINT delle scuole universitarie professionali			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>			
3.9 Promuovere maggiormente le nuove leve nelle scuole universitarie			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>			
3.10 Aumentare il numero delle persone qualificate nella medicina umana: esaminare la possibilità di creare ulteriori posti di studio nella medicina umana in funzione del messaggio ERI 2017-2020 (misura di accompagnamento del CF dell'11 febbraio 2015)			<u>DEFR</u> <u>(SEFRI)</u>	<u>CDPE/CDS</u>		
3.11a Funzione modello dell'Amministrazione federale come datore di lavoro: integrazione di persone con disabilità nell'Amministrazione federale secondo i valori di riferimento e gli indicatori per la gestione del personale (Strategia per il personale dell'Amministrazione federale 2011-2015) (misura di accompagnamento del CF dell'11 febbraio 2015)			<u>DFF</u> <u>(UFPER)</u>			
3.11b Revisione della LAI per rafforzare l'integrazione di persone con problemi di salute, dando priorità ai giovani / giovani adulti e ai malati mentali (misura di accompagnamento del CF dell'11 febbraio 2015 ovvero decisione del CF del 25 febbraio 2015)			<u>DFI</u> <u>(UFAS)</u>	<u>CDOS</u>		
3.11c Valutazione della legge federale sull'eliminazione di svantaggi nei confronti dei disabili (Legge sui disabili, LDis) (misura di accompagnamento del CF dell'11 febbraio 2015)			<u>DFI</u> <u>(UFPD)</u>	<u>CDOS</u>		
3.12 Vantaggio informativo a chi è in cerca di occupazione: adeguamento dell'ordinanza sul personale federale (responsabile UFPER) e adeguamenti tecnici della OSRev (responsabile SECO) (misura di accompagnamento del Consiglio federale dell'11 febbraio 2015)			<u>DFF</u> <u>(UFPER)</u> <u>DEFR</u> <u>(SECO)</u>			
3.13 Programma di incentivazione «Interprofessionalità nel settore sanitario, in particolare nell'assistenza sanitaria di base»			<u>DFI</u> <u>(UFSP)</u>	<u>CDS</u>		
4. Aumentare l'integrazione nel mercato del lavoro di rifugiati riconosciuti e persone ammesse provvisoriamente						
4.1 Ridurre gli ostacoli giuridici			<u>DFGP</u> <u>(UFM)</u>	<u>CdC</u> <u>CDDGP</u>		

Priorità e misure	Tipo di misura		Responsabilità/ Competenze		Termine ¹	Formulare obiettivi concreti (il più possibile quantificabili)
	Normativo	Progetto / Programma	Confederazione	Cantoni	breve= 1 medio= 2 lungo= 3	
				<u>CDOS</u>		
4.2 Migliorare le condizioni quadro per l'integrazione nel mercato del lavoro dei rifugiati e delle persone ammesse provvisoriamente (informazione, procedura di autorizzazione, qualifiche)			<u>DFGP</u> <u>(UFM)</u>	<u>CdC</u> <u>CDEP</u> <u>CDOS</u> <u>CDDGP</u>		
4.3 Verificare l'opportunità di rafforzare l'integrazione di rifugiati riconosciuti e persone ammesse provvisoriamente (misura di accompagnamento del CF dell'11 febbraio 2015)			<u>DFGP</u> <u>(UFM)</u>	<u>CdC</u> <u>CDEP</u> <u>CDOS</u>		